

**UNIVERSIDAD NACIONAL AGRARIA**

**LA MOLINA**

*Facultad de Ciencias Forestales*



**Propuesta de Plan Nacional  
Anticorrupción del Sector Forestal y de  
Fauna Silvestre**

*Tesis para optar el Título de*  
**INGENIERO FORESTAL**

**Angela Lucila Pautrat Oyarzún**

Lima – Perú

2013

# ÍNDICE

	Página
1. Introducción.....	1
2. Antecedentes.....	5
2.1 Antecedentes e Indicadores de la Corrupción en el Perú.....	5
2.2 Diagnóstico Preliminar de la Corrupción en el Sector Forestal y Fauna Silvestre.....	16
3. Marco Conceptual.....	191
3.1 Enfoques y Definiciones de Corrupción.....	191
3.2 Dimensiones y Niveles de la Corrupción.....	231
3.3 Causas de la Corrupción.....	242
3.4 Impactos de la Corrupción.....	248
4. Marco Jurídico Institucional.....	253
4.1 Antecedentes de la Lucha Anticorrupción en el Perú.....	253
4.2 Marco Jurídico – Institucional.....	259
5. Propuesta de Plan Nacional Anticorrupción del Sector Forestal y de Fauna Silvestre.....	324
5.1 Alcances y Lineamientos.....	324
5.2 Objetivos Estratégicos.....	335
5.3 Plan Nacional Anticorrupción del Sector Forestal y de Fauna Silvestre.....	342
Bibliografía.....	372

## ANEXOS

Anexo I: Propuesta de Decreto Supremo para la Creación de la.....	379
Oficina Anticorrupción del Sector Forestal y Fauna Silvestre	

## *Lista de cuadros*

		Página
CUADRO 1	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE LUCHA CONTRA LA TALA ILEGAL	24
CUADRO 2	PRINCIPALES MODALIDADES DE CORRUPCIÓN EN EL SECTOR FORESTAL (CARACTERIZACIÓN ELABORADA POR LA ONA, 2008)	32
CUADRO 3	PROBLEMAS DEL SECTOR FORESTAL QUE GENERAN CONDICIONES PARA LA CORRUPCIÓN - (ONA, 2008)	33
CUADRO 4	ÁMBITO DE PROYECTOS EN MATERIA AMBIENTAL Y GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES SUPERVISADOS POR LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	43
CUADRO 5	ÁMBITO DE ENTIDADES RECTORES EN MATERIA AMBIENTAL Y GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES	45
CUADRO 6	ÁMBITO DE CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA AMBIENTAL Y GESTIÓN DE RECURSOS NATURALES SUPERVISADOS POR LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	46
CUADRO 7	ÁMBITO DE LA GESTIÓN DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Y BIODIVERSIDAD	48
CUADRO 8	PRINCIPIOS DEL ESTADO DE DERECHO	80
CUADRO 9	OBJETIVOS MUNDIALES SOBRE LOS BOSQUES	87
CUADRO 10	CASOS Y TIPOS DE HECHOS VULNERATORIOS PRESENTADOS A LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO EN RELACIÓN A LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES	89
CUADRO 11	RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN FORESTAL, DP 2010	96
CUADRO 12	RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN FORESTAL, DP 2010	98
CUADRO 13	RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN FORESTAL, DP 2010	104
CUADRO 14	RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN FORESTAL, DP 2010	106
CUADRO 15	RESULTADOS DE LA SUPERVISIÓN FORESTAL, DP 2010	110
CUADRO 16	PRINCIPIOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA	124
CUADRO 17	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA	125
CUADRO 18	LINEAMIENTOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DEL AMBIENTE	130

RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES Y DE FAUNA SILVESTRE

CUADRO 19	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA PROPUESTA DE POLÍTICA NACIONAL FORESTAL	153
CUADRO 20	DIAGNÓSTICO PRELIMINAR DE LAS PRÁCTICAS ILEGALES EN EL SECTOR FORESTAL	161
CUADRO 21	ACTIVIDADES DE CONTROL DEL APROVECHAMIENTO FORESTAL CON PARTICIPACIÓN CIUDADANA	183
CUADRO 22	CARACTERIZACIÓN DE LOS DELITOS DE CORRUPCIÓN	203
CUADRO 23	OTROS DELITOS RELACIONADOS CON LAS PRÁCTICAS DE CORRUPCIÓN DEL SECTOR FORESTAL	209
CUADRO 24	DELITOS CONTRA LA TRANQUILIDAD PÚBLICA	217
CUADRO 25	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	217
CUADRO 26	DELITOS DE LA LEY PENAL CONTRA EL LAVADO DE ACTIVOS RELACIONADOS CON EL SECTOR FORESTAL	227
CUADRO 27	OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS DEL PLAN NACIONAL ANTICORRUPCIÓN	261
CUADRO 28	MEDIDAS IMPLEMENTADAS EN EL MARCO DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN NACIONAL ANTICORRUPCIÓN	268
CUADRO 29	INSTITUCIONES PÚBLICAS COMPETENTES EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN EL PERÚ	319
CUADRO 30	RECOMENDACIONES DEL COMITÉ DE EXPERTOS DEL MESICIC	330
CUADRO 31	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y ESTRATEGIAS DEL PLAN NACIONAL ANTICORRUPCIÓN DEL SECTOR FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE, 2010	339
CUADRO 32	PLAN DE TRABAJO PARA LA ELABORACIÓN PARTICIPATIVA DEL PLAN NACIONAL ANTICORRUPCIÓN DEL SECTOR FORESTAL Y FAUNA SILVESTRE. II FASE: AGOSTO 2010 – AGOSTO 2011	342
CUADRO 33	PLAN ANTICORRUPCIÓN DEL SECTOR FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE.	347

## *Lista de figuras*

		Página
FIG. 1	ÍNDICE DE LA CORRUPCIÓN EN EL PERÚ: 1996 - 2008	13
FIG. 2	INDICADORES DE GOBERNABILIDAD EN EL PERÚ: 1996 - 2008	13
FIG. 3	NÚMERO DE CARGA DE MADERA PROMEDIO AL MES QUE TRANSITA POR LAS SEDES Y MESES DE MAYOR FRECUENCIA DURANTE EL AÑO	97
FIG. 4	NÚMERO DE CARGAS DE MADERA PROMEDIO AL MES QUE TRANSITAN POR LOS PUESTOS DE CONTROL Y MESES DE MAYOR FRECUENCIA DURANTE EL AÑO	98
FIG. 5	PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES 2009	103
FIG. 6	INSPECCIONES OCULARES PREVIAS A LA APROBACIÓN DE POAS	105
FIG. 7	NÚMERO DE PERMISOS OTORGADOS A COMUNIDADES NATIVAS PARA EL APROVECHAMIENTO CON FINES COMERCIALES	110
FIG. 8	VARIABLES DE LA CORRUPCIÓN	245